

Nota orientativa sobre los Mecanismos de Coordinación de País: Posicionamiento

Actualización: octubre de 2020

Objetivo y destinatarios de esta nota orientativa

- Este documento destaca cómo contribuyen los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) a una **gobernanza de salud sostenible**. Responde a la [Política sobre MCP](#) del Fondo Mundial, que destaca que el MCP debe ocupar un alto nivel de responsabilidad para la planificación nacional del desarrollo con múltiples socios y sectores.
- El impacto de la COVID-19 en las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria ha puesto de manifiesto la necesidad de contar con respuestas sanitarias bien integradas, y de ahí el imperativo de que la gobernanza nacional en materia de salud sea sólida.

Definición de posicionamiento

El Fondo Mundial insta a todos los países a relacionarse con y **aprovechar el espacio de las estructuras nacionales**, siempre que sea posible, y a integrar el MCP y sus funciones dentro de las plataformas sanitarias existentes para contribuir a la coordinación de los programas e inversiones en salud. Una *ruta de posicionamiento* (figura 1) para la gobernanza sostenible en materia de salud, dirigida a alinear progresivamente los principios centrales del MCP con las instancias nacionales, está compuesta por tres pasos que pueden variar en función del contexto nacional.

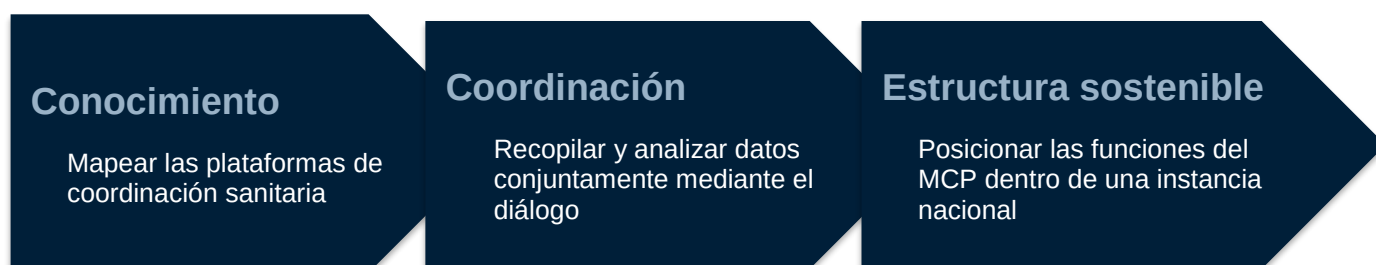


Figura 1. Ruta de posicionamiento

- Se recomienda al MCP promover la experiencia local y crear un mapa de los órganos de gobernanza en materia de salud existentes para definir su posicionamiento y encontrar oportunidades para mejorar la cooperación en las inversiones en salud. Gracias a este conocimiento del panorama institucional (plataformas de donantes, comités gubernamentales o ministeriales, otros órganos de coordinación de enfermedades, entre otros) los MCP pueden contribuir a reforzar la gobernanza en materia de salud nacional.
- Los miembros del MCP tienen la responsabilidad de promover la coordinación entre plataformas y la integración de las funciones del MCP (cuando sea posible). Esto incluye contribuir activamente a que el MCP avance en la *ruta de posicionamiento*, asegurando que la gobernanza nacional en materia de salud esté equipada y estructurada para hacer frente a las tres enfermedades. Puesto que los gobiernos ejercen un papel central en la coordinación

de la salud general de sus países, es crucial planificar proactivamente el posicionamiento **con el gobierno y la sociedad civil**.¹

- La secretaría del MCP es responsable de garantizar que se realice un seguimiento adecuado de las decisiones del MCP relativas a la **planificación del posicionamiento** durante las reuniones del MCP y de que se ejecuten independientemente de la rotación regular de la membresía del MCP. Para garantizar que este proceso clave de gobernanza siga su curso, el Fondo Mundial pondrá a disposición de un grupo seleccionado de MCP apoyo técnico adicional.²

Posicionamiento efectivo

- Para medir el éxito, se tendrán en cuenta las **mejoras en la coordinación** de los programas de salud y en el seguimiento de las inversiones en salud, que puedan traducirse en la recopilación y análisis de datos centralizados, foros conjuntos, mejoras en el monitoreo estratégico de las subvenciones, seguimiento regular y promoción de las inversiones nacionales.
- Al final de la ruta de posicionamiento, las **asociaciones multi-sectoriales** con una representación y participación del gobierno, la sociedad civil, las poblaciones afectadas clave y el sector privado³ se integrarán en las plataformas sanitarias nacionales. Esta integración permitirá a los países mantener los **principios clave de inclusión y** toma de decisiones participativas dentro de la arquitectura de gobernanza nacional en materia de salud, antes de que dejen de recibir financiamiento del Fondo Mundial.
- El Fondo Mundial reconoce la importancia de considerar **diferentes contextos nacionales**, sistemas de gobernanza y mecanismos de coordinación que puedan formarse. Teniendo en cuenta lo anterior, los MCP pueden optar por diferentes opciones de posicionamiento, según corresponda. Estas incluyen:
 - Alinear al MCP con otros programas de donantes en una plataforma única de coordinación.
 - Transferir la estructura del MCP a un órgano nacional.
 - Integrar las funciones y principios del MCP en los organismos nacionales existentes y fijar la coordinación alineada de los programas de salud.

Consideraciones especiales para los MCP en diferentes contextos

La planificación del posicionamiento es un proceso clave para fortalecer la capacidad de gobernanza en materia de salud y puede adoptar diversas formas, en función del contexto del país donde se aplica. Es especialmente importante destacar los siguientes contextos:

- Los MCP que están **preparando de forma activa la transición** hacia el cese del financiamiento del Fondo Mundial: en este contexto, el MCP debe aprovechar el

¹ Aunque se pueden necesitar varios años para completar la ruta de posicionamiento (en torno a seis), es esencial que su planificación se trate con regularidad en las reuniones del MCP y de su Junta Directiva. El mundo tiene menos de diez años para cumplir el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 3, una meta que forma parte de la misión del Fondo Mundial. Fortalecer los órganos de gobernanza en materia de salud ayudaría a alcanzar este hito.

[ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Meta 3.3: "Para 2030, poner fin a las epidemias del sida, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles"]

² Los MCP de países cuya transición de las asignaciones del Fondo Mundial están previstas para 2028, o con "posicionamiento" como área prioritaria seleccionada en el proceso de establecimiento de umbrales https://www.theglobalfund.org/media/9017/core_projectedtransitionsby2028_list_en.pdf

³ Y asociados internacionales, cuando corresponda.

posicionamiento para i) colaborar con las partes interesadas que puedan respaldar la planificación de la transición; ii) centrarse en su propia transición, integrando sus funciones centrales con la estructura nacional de gobernanza en materia de salud; y iii) trabajar para asegurar que se mantengan sus principios centrales cuando tenga lugar la transición hacia el cese del financiamiento del Fondo Mundial. Para estos MCP, la planificación y la ejecución del posicionamiento pueden requerir plazos más urgentes y deben aprovecharse para adaptar la función del MCP con el objetivo de contribuir al éxito del proceso de transición y promover la sostenibilidad⁴. Las acciones vinculadas a este proceso podrían incluir:

- Determinar qué entidad nacional es más apropiada para **fortalecer la preparación de la transición** y la ejecución cuando se nomine a un Receptor Principal.⁵
 - Coordinarse y alinearse con partes interesadas clave del país, incluidas las que no formen parte del MCP, que puedan respaldar la **planificación nacional de la transición** y las iniciativas generales para fortalecer la sostenibilidad.⁶
 - **Integrar (gradualmente) las funciones y principios esenciales del MCP** en las instituciones nacionales de salud lo antes posible, como parte de una planificación proactiva de la transición, en lugar de esperar una subvención de transición.⁷ Se debe contemplar aquí un enfoque para mantener los principios clave del Fondo Mundial, como la **inclusión y la toma de decisiones participativa** relativas a la gobernanza en materia de salud nacional.⁸
- Los MCP en **entornos operativos desafiantes (COE, por sus siglas en inglés)** afectados por situaciones complejas de emergencia y desplazamientos internos: en estos casos, la planificación del posicionamiento será una oportunidad para que el MCP amplíe la coordinación entre las respuestas humanitarias y el desarrollo en materia de salud en el país. Los MCP deberán alinearse con la agenda del Nexo Acción Humanitaria - Desarrollo⁹ y aunar esfuerzos para coordinar las intervenciones sanitarias.
 - **Mecanismos de Coordinación Regional (MCR):** aunque esta versión regional de los mecanismos de coordinación no está vinculada a un panorama nacional de salud, la misma se encarga del monitoreo estratégico de una parte importante de la respuesta nacional. La planificación del posicionamiento se centrará en conectar mejor las funciones de los mecanismos regionales con:
 - Diferentes plataformas nacionales de salud en los países cubiertos por el programa financiado.
 - Otras iniciativas multipaís que tienen lugar en los mismos países.

⁴ Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, 15 de mayo de 2020

https://www.theglobalfund.org/media/6676/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_es.pdf

⁵ Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, 15 de mayo de 2020

https://www.theglobalfund.org/media/6676/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_es.pdf, página 15

⁶ Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, 15 de mayo de 2020

https://www.theglobalfund.org/media/6676/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_es.pdf, páginas 11, 16.

⁷ Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, 15 de mayo de 2020

https://www.theglobalfund.org/media/6676/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_es.pdf, página 15

⁸ Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento, 15 de mayo de 2020

https://www.theglobalfund.org/media/6676/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_es.pdf, página 16

⁹ El nexo da continuidad a iniciativas que vienen desarrollándose desde hace tiempo en los ámbitos humanitario y de desarrollo, como la "reducción del riesgo de desastres"; los "vínculos de la ayuda, la rehabilitación y el desarrollo"; el "programa de recuperación"; así como la integración de la sensibilización sobre los conflictos en las respuestas. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/dp-humanitarian-development-peace-nexus-260619-en_0.pdf

Anexos

- Términos de referencia para el consultor local responsable del mapeo de las plataformas sanitarias.
- Módulo de aprendizaje en línea sobre posicionamiento (*disponible en 2021*)
- [Nota orientativa sobre sostenibilidad, transición y cofinanciamiento.](#)